

# 消防体制と救急救命体制を拡大・充実させていく

The fire service organizations have appropriately responded to the changes in their activity environment including more diversified and larger disasters and accidents, more complicated urban structures, and more diversified needs of people . They conduct a diverse range of activities including fire prevention, firefighting, and rescue and ambulance services for the sake of protecting the safety and security of the

Currently, there are 723 Fire Service Institutions and 1,714 fire stations in Japan, and 167,510 professional firefighters are working there. Also, there are 2,196 Volunteer Fire Corps consisting of 783,578 members to protect the security and safety of people in communities. (As of April 1st 2022)

消防は、災害や事故の多様化及び大規模化、都市構造の複雑化、住民ニーズの多様化等の 環境の変化に的確に対応し、住民の安全・安心を確保するため、火災の予防や消火はもとより、 救急救助など、多岐にわたる活動を行っています。

現在、日本全国に723消防本部、1,714消防署が設置されており、16万7,510人の消 防職員が勤務しています。また、消防団は 2,196 団、78 万 3,578 人が活動し、地域住民の 安全・安心を守っています。 (令和4年4月1日現在)

# Development of firefighting systems and activity environment

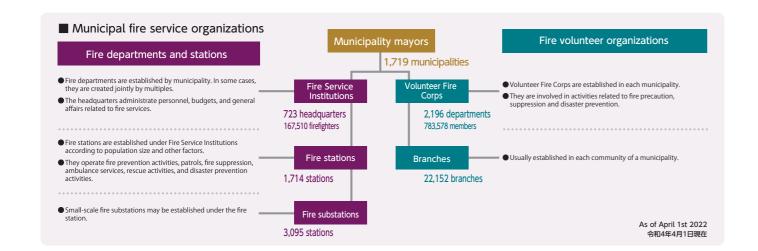
Fire service in Japan is comprised of the Fire Service Institutions, which are always on standby, and the Volunteer Fire Corps, which are assembled in response to calls. These organizations are established under the responsibility of local governments, which stand closely to people and are controlled under the jurisdiction of the municipality mayors. In 2021, 35,222 fires occurred, 6,193,581 ambulance services were sent out, and 63,198 rescue operations were recorded across the nation.

FDMA provides financial support to prepare fire and disaster prevention facilities, vehicles, and equipment, and sets up training and activity manuals, in order to develop the activity environment for firefighters and Volunteer Fire Corps, who are working at the frontline of fire services.

日本における消防機関は、常備消防と呼ばれる消防本部・消防署と、非常備消防である消 防団によって構成されています。いずれの組織も、住民に最も身近な地方公共団体である市 町村の責任のもとに設置され、市町村長の管理下で活動しています。

日本では、令和3年の1年間で、3万5,222件の火災、619万3,581件の救急出動、6万3,198

件の救助活動事案が発生しており、消防本部、消防団が協力して日夜対応しています。 消防庁では、消防防災施設、車両・資機材等の整備に係る財政支援や訓練・活動マニュア ルの策定などを通じ、最前線で活躍する消防職団員の活動環境の整備に取り組んでいます。



# Integration of fire departments for reinforcement

Due to the occurrence of large-scale disasters such as the Great East Japan Earthquake, the higher risks of future disasters, and the decrease in the population of Japan, we must reinforce the fire departments through the integration of multiple departments. The small size of Fire Service Institutions, which make up 60% of the total number of the organizations, should be a focus of this effort because it is hard for these organizations to clear the organizational/financial challenges when doing improvement of readiness for more complicated and diversified disasters, preparation of advanced devices and equipment, development of human resources with special knowledge and expertise, etc.

To further promote the integration of fire departments, FDMA provides concentrated support and sends advisors to the local areas which could suffer from insufficient preparation of fire and disaster prevention systems and the areas that have momentum of integration, whilst respecting their actual conditions.

東日本大震災のような大規模災害等の発生、今後の災害リスクの高まり、さらに日本全体 の人口減少を踏まえると、消防の広域化による消防本部の体制強化が必要となっています。 特に、全体の約6割を占める小規模な消防本部では、複雑化・多様化する災害への対応力、 高度な装備や資機材の導入及び専門的な知識・技術を有する人材の養成等、組織管理や財政 運営面における対応に課題があることから、小規模消防本部の規模を拡大し、体制を充実強 化することが重要です。

消防庁では、消防の広域化をさらに推進するため、地域の実情を尊重しながら、十分な 消防防災体制が確保できないおそれがある地域や、広域化の気運が高い地域として指定さ れた重点地域に対し、支援を集中的に実施するとともに、アドバイザーの派遣などを行っ ています。







### TOPICS 2

#### Further promotion of the active participation of female firefighters 女性消防吏員の更なる活躍推進

The Kawasaki City Fire Department in Kanagawa Prefecture was the first to hire female firefighters in February of 1969.

Their main duties at the time were preventive work (working every day), such as fire prevention and disaster prevention education for housewives, the elderly, and children. But the restriction on late night work was lifted by a partial revision in 1994 of the Women's Labor Standards Rules (currently the Rules on Labor Standards for Women), and it is now possible to engage in shift work such as ambulance services and communication directive work.

As of April 1, 2022, 5,585 female firefighters are engaged in a variety of activities throughout Japan. We also opened a portal site on the Fire and Disaster Management Agency website to promote the active role of women in the field of firefighting to a wider audience, and to promote the active participation of women in the field of firefighting.

The FDMA is working to increase the number of female recruitment examinees at fire departments nationwide by producing PR posters and pamphlets, and holding work experience events web seminars. In addition, it is providing financial support for the development of facilities exclusively for women (bathrooms, bedrooms, etc.). We are also working to create a workplace environment in which female firefighters can continue to work comfortably and energetically.

消防本部における女性消防吏員は、昭和 44 年 2 月に神奈川県川崎市消防局において初めて採用

当時は、家庭の主婦や高齢者、子ども等に対する防火・防災教育等の予防業務(毎日勤務)が主な 活躍の場でしたが、平成6年の女子労働基準規則(現・女性労働基準規則)の一部改正により、深 夜業の規制が解除され、救急業務・通信指令業務などの交替制勤務への従事も可能となりました。

令和4年4月1日現在、5,585名の女性消防吏員が全国各地で様々な業務に従事しており、こ れから社会人となる年齢層の女性に、消防業務の魅力と消防分野での女性の活躍を広く知っても らうため、消防庁 HP 内に「女性消防吏員の活躍推進のためのポータルサイト」を公開しています。 消防庁では、PR ポスター・パンフレットの制作や職業体験イベント・Web セミナーを開催す るなど、全国の消防本部における女性の採用試験受験者数を増加させる取組に加え、女性専用施 設(トイレ、仮眠室等)の整備に対し財政支援を行うなど、女性消防吏員が生き生きと働き続け られる職場環境整備にも取り組んでいます。







12 11

# Step-up of lifesaving and ambulance service systems 救急救命体制の充実強化

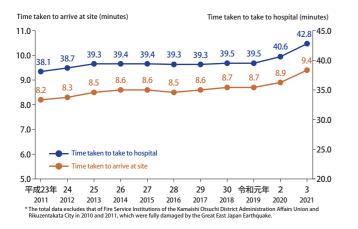
The number of emergency calls in 2021 was about 6,190,000, and the time taken to transport a patient to hospital is also seeing an increasing trend.

Every second taken to arrive at hospitals from emergency sites is invaluable for saving people's lives. It depends on the ambulance service team's treatment during the transportation time if seriously injured or ill patients can be saved or not.

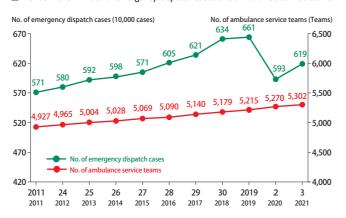
Therefore, FDMA enhances cooperation between the fire service organizations and the medical institutions, and also actively promotes the development of Emergency Life-Saving Technicians for advanced ambulance services, and the preparation of equipment and tools for advanced emergency lifesaving treatment.

令和3年中の救急出動件数は、約619万件となり、病院収容までの時間も延伸傾向です。 救急現場から病院に到着するまでの一分一秒は、「救える命」を確実に救うためのかけが えのない時間です。この間における対応が重度傷病者の明暗を分けると言っても過言ではあ いまれ このため、消防庁では、消防機関と医療機関の連携強化を推進するとともに、救急業務の 高度化に伴って必要となる救急救命士の養成や高度救急救命処置用資器材等の整備を積極的 に進めています。

#### ■ Trends in time taken to arrive at the scene and to transport patients to hospital



#### ■ Trends in the number of emergency dispatch cases and ambulance service teams



### Promotion of the timely and appropriate use of ambulances

The emergency callout of ambulance services in 2021 was about 6,190,000, an 8.4% increase from 2011 nearly 10 years ago. On the other hand, the number of ambulance service teams rose just by 7.6% in the same period, and the ambulance transport time tends to be longer. There are concerns that the lifesaving rate is decreasing.

FDMA has promoted the nationwide expansion of the telephone services (Emergency Hotline #7119), where advice can be received from experts when people are in doubt whether to call for an ambulance service or go straight to the hospital in cases of sudden sickness or injury. Also a nationwide emergency consulting app called "Q-suke" has been developed so that people can get assistance in their judging whether or not to carry out the emergency call.

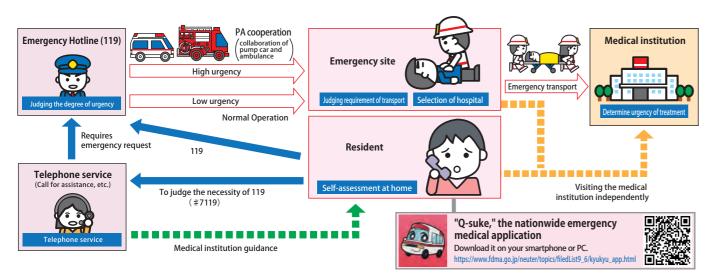
In addition, in order to promote the appropriate use of firefighting, emergency response, and medical resources for highly urgent victims, we have formulated and released the Urgency Determination Protocol Ver. 3, which can judge the urgency according to the symptoms of the victim.

令和3年中の救急自動車による救急出動件数は約619万件と、10年前の平成23年に比べ約8.4%増加しています。一方、救急隊数は同時期で約7.6%の増加となっており、救急搬送時間も延伸傾向となるなど、救命率の低下が懸念されています。

消防庁では、救急車の適時・適切な利用の観点から、急な病気やけがをしたときに、救急車を呼んだほうがいいのか、今すぐ病院に行ったほうがいいのかなど迷った際、専門家からアドバイスを受けることができる電話相談窓口「救急安心センター事業(#7119)」の全国

展開を推進するとともに、住民による緊急度判定を支援する全国版救急受診アプリ「Q助」を提供しています。

また、緊急性の高い傷病者への消防・救急・医療資源の適切な活用を推進するため、傷病者の症状に応じて緊急性を判断できる「緊急度判定プロトコル Ver.3」を策定し、公開しています。



### Promotion of advanced ambulance services, in cooperation with medical institutions 医療と連携した救急業務高度化の推進

The number of firefighters currently certified as Emergency Life-Saving Technicians, the system of which started in Japan in 1991, is 42,495 (as of April 1st 2022). Emergency Life-Saving Technicians are allowed to perform lifesaving treatment for patients in cardiac or respiratory arrest, such as defibrillation, tracheal intubation, and medication (transfusion and medication before cardiac or respiratory arrest in some cases), and are playing an active role at emergency sites. To respond to the demand of more advanced emergency treatments, FDMA promotes the development of Emergency Life-Saving Technicians and arrangement of the operation system aiming to deploy one

or more Emergency Life-Saving Technicians to every ambulance service team. Also, some local governments have started to prepare a smooth and proper transport and reception system by equipping each ambulance car with information and communication tablets, which allows viewing of the reception condition of medical institutions and inputting the patients' information. Utilizing this kind of ICT,

平成3年に救急救命士制度が導入され、現在救急救命士の資格を持つ消防職員は、4万 2.495人(令和4年4月1日現在)となっています。

FDMA promotes the advancement of ambulance services.

救急救命士は、心肺停止状態の傷病者に対し、除細動や気管挿管、薬剤の投与(一部、心肺停止前に行う輸液や薬剤投与もあります。)といった救命処置を行うことができ、救急現場で活躍しています。消防庁では、高度化する救急需要に応えるため、全ての救急隊に救急救命士が少なくとも1人配置される体制を目標に救急救命士の養成と運用体制の整備を推進しています。

また、いくつかの地方公共団体においては、各救急自動車にタブレット型情報通信端 末等を配備し、医療機関の受入情報や傷病者に係る情報を入力・閲覧すること等により、 円滑かつ適切な搬送・受入体制を確保する取組も始まっており、消防庁では、このよう なICTの活用による救急業務の高度化を推進しています。



Specificied actions 特定行為

### Diffusion and enlightenment of first aid 応急手当の普及・啓発

An ambulance service team needs 9.4 minutes on average (in 2021) to reach a site after receiving an emergency call. If people at the site treat a patient with appropriate first aid, the patient survival rate significantly increases. Therefore, the diffusion of first aid knowledge and procedures to the public is important.

In 2021, about 710,000 people participated in emergency lifesaving training, and the rate of first aid undertaken by residents for patients in cardiac or respiratory arrest was 50.6%. This shows that the diffusion of first aid to the public is progressing. FDMA promotes it further by giving lectures on cardio-pulmonary resuscitations and AED operations.

救急出動の要請から救急隊が現場に到着するまでは、平均で9.4分(令和3年中の平均時間)を要します。この間に、現場に居合わせた人による適切な応急手当が実施されれば、大きな救命効果が期待されるため、一般市民の間に応急手当の知識と技術を広く普及することが重要です。

令和3年は、約71万人が応急手当講習を受講し、住民による心肺機能停止傷病者への応急手当の実施率は50.6%となるなど、応急手当の一般市民への普及は進みつつあり、消防庁では、心肺蘇生やAEDの使用方法など応急手当の普及啓発を推進しています。



Emergency lifesaving training 救命講習

### TOPICS 3

## Efforts with COVID-19 新型コロナウイルス感染症に係る取組

With the spread of COVID-19 pandemic which broke out in 2020, the use of personal protective equipment during ambulance services increased which caused problems in securing sufficient equipment in fire departments. FDMA took the situation seriously, and with successful supplementary budgets secured, we were able to support the ambulance services by providing N95 masks, protective clothing, and gloves to the fire departments that needed them.

In addition, measures to prevent infections during ambulance service, such as standard preventative measures, and measures with regard to infection route referenced in the "Ambulance Service Team's Infection Prevention Manual," have been revised based on the latest medical knowledge and experience with the pandemic to keep the personnel safe.

令和2年以降の新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴い、救急活動の際に必要となる感染防止資器材の使用量が増加し、消防本部における感染防止資器材の確保に支障をきたす事態が発生しました。消防庁では、緊急的な措置として、累次の補正予算などを活用して N95 マスクや感染防止衣、手袋などの感染防止資器材を調達し、必要とする消防本部に提供することで、現場の救急活動を支援しています。

また、標準予防策や感染経路別予防策といった救急現場における感染防止対策などの基本的な内容を示す「救急隊の感染防止対策マニュアル」について、最新の医学的知見や新型コロナウイルス感染症への対応の経験などを踏まえて改訂し、全国の消防本部に周知することで、救急隊員の感染防止対策の徹底を図っています。



Example of someone wearing personal protective equipment (Except from "Ambulance service Team's Infection Prevention Manual")

個人防護具の着用例 (「救急隊の感染防止対策マニュアル」 抜粋)

13

14